დამტკიცებულია საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს პლენუმის 2019 წლის 17 დეკემბრის №119/1 დადგენილებით

სარჩელის რეგისტრაციის №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ მიღების თარიღი: \_\_\_\_\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_



კონსტიტუციური სარჩელის სასარჩელო სააპლიკაციო ფორმა

საქართველოს კონსტიტუციის მეორე თავით აღიარებულ ადამიანის ძირითად უფლებებთან და თავისუფლებებთან მიმართებით საქართველოს ნორმატიული აქტის შესაბამისობის შესახებ (საქართველოს კონსტიტუციის მე-60 მუხლის მე-4 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტი და „საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლო შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-19 მუხლის პირველი პუნქტის „ე“ ქვეპუნქტი).

ფორმის შევსების დეტალური ინსტრუქცია და რჩევები შეგიძლიათ იხილოთ საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს ვებგვერდზე [www.constcourt.ge](http://www.constcourt.ge). სარჩელის ფორმის თაობაზე, კითხვების ან/და რეკომენდაციების არსებობის შემთხვევაში, გთხოვთ, დაგვიკავშირდეთ <https://www.constcourt.ge/ka/contact>.

**I   
ფორმალური ნაწილი**

1. მოსარჩელე/მოსარჩელეები *შენიშვნა [[1]](#footnote-1)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. ჯუნა სიჭინავა | |  | |  |
| სახელი, გვარი/დასახელება | | პირადი/ საიდენტიფიკაციო № | | ტელეფონის ნომერი |
|  |  | |  | |
| ელექტრონული ფოსტა | მოქალაქეობა, რეგისტრაციის ადგილი | | მისამართი | |

2. მოსარჩელის წარმომადგენელი/წარმომადგენლები *შენიშვნა [[2]](#footnote-2)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | |  |  |
| სახელი გვარი/დასახელება | | პირადი/საიდენტიფიკაციო № | ტელეფონის ნომერი |
|  |  | | |
| ელექტრონული ფოსტა | მისამართი | | |

3. სადავო სამართლებრივი აქტ(ებ)ი. *შენიშვნა[[3]](#footnote-3)*

|  |  |
| --- | --- |
| აქტის დასახელება | 1. ,,სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის N279 დადგენილებით დამტკიცებული ,,სოციალური პაკეტის გაცემის წესი და პირობები“ 2. საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ №4 დადგენილება |
| მიღების თარიღი | 1. 23/07/2012 2. 27.01.2007 |
| მოპასუხის დასახელება | 1. საქართველოს მთავრობა 2. საქართველოს მთავრობა |
| მოპასუხის მისამართი | 1. ქ. თბილისი , პ. ინგოროყვას ქ. N7 2. ქ. თბილისი , პ. ინგოროყვას ქ. N7 |

4. მიუთითეთ სადავო ნორმა/ნორმებ. აგრეთვე, მათ გასწვრივ კონსტიტუციური დებულება/დებულებები, რომლებთან მიმართებითაც ითხოვთ სადავო ნორმის არაკონსტიტუციურად ცნობას. *შენიშვნა [[4]](#footnote-4)*

|  |  |
| --- | --- |
| სადავო ნორმატიული აქტი (ნორმა) | საქართველოს კონსტიტუციის დებულება |

|  |  |
| --- | --- |
| სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებით დამტკიცებული „სოციალური პაკეტის გაცემის წესისა და პირობების“ მე-5 მუხლის პირველი ნაწილის „ზ.თ.“ ქვეპუნქტის ის ნორმატიული შინაარსი, რომელიც დაუშვებლად მიიჩნევს თავდაცვის ძალების ვეტერანების საპენსიო ასაკის მიღწევამდე სოციალური პაკეტის დანიშვნას. | საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლის პირველი პუნქტი: „ყველა ადამიანი სამართლის წინაშე თანასწორია. აკრძალულია დისკრიმინაცია რასის, კანის ფერის, სქესის, წარმოშობის, ეთნიკური კუთვნილების, ენის, რელიგიის, პოლიტიკური ან სხვა შეხედულებების, სოციალური კუთვნილების, ქონებრივი ან წოდებრივი მდგომარეობის, საცხოვრებელი ადგილის ან სხვა ნიშნის მიხედვით.“ |
| საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის ,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ №4 დადგენილების მე-4 მუხლის ,,ზ“ ქვეპუნქტის ის ნორმატიული შინაარსი, რომელიც დაუშვებლად მიიჩნევს თავდაცვის ძალების ვეტერანების მოხუცებულობის გამო საპენსიო ასაკის მიღწევამდე საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის მიღების უფლებას | საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლის პირველი პუნქტი: „ყველა ადამიანი სამართლის წინაშე თანასწორია. აკრძალულია დისკრიმინაცია რასის, კანის ფერის, სქესის, წარმოშობის, ეთნიკური კუთვნილების, ენის, რელიგიის, პოლიტიკური ან სხვა შეხედულებების, სოციალური კუთვნილების, ქონებრივი ან წოდებრივი მდგომარეობის, საცხოვრებელი ადგილის ან სხვა ნიშნის მიხედვით.“ |
|  |  |
|  |  |

5. მიუთითეთ საქართველოს კონსტიტუციისა და კანონმდებლობის ნორმები, რომლებიც უფლებას განიჭებთ, მიმართოთ საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს.

|  |
| --- |
| საქართველოს კონსტიტუციის მე-60 მუხლის მე-4 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტი, „საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-19 მუხლის პირველი პუნქტის „ე“ ქვეპუნქტი და 39-ე მუხლის პირველი პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტი |

**II  
კონსტიტუციური სარჩელის საფუძვლიანობა, მოთხოვნის არსი და დასაბუთება**

1. განმარტებები კონსტიტუციური სარჩელის არსებითად განსახილველად მიღებასთან დაკავშირებით. *შენიშვნა[[5]](#footnote-5)*

|  |
| --- |
| საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლო არის საკონსტიტუციო კონტროლის სასამართლო ორგანო, რომელიც უზრუნველყოფს საქართველოს კონსტიტუციის უზენაესობას, კონსტიტუციურ კანონიერებას და ადამიანის კონსტიტუციური უფლებებისა და თავისუფლებების დაცვას, რაც სამართლებრივი სახელმწიფოს არსებობის ფუნდამენტური პრინციპის წარმოადგენს. მას უდიდესი მნიშვნელობა აქვს კონსტიტუციურ დანაწესთა შესრულების უზრუნველყოფის, საქართველოს კონსტიტუციით აღიარებულ და გარანტირებულ ადამიანის ძირითად უფლებათა და თავისუფლებათა დაცვისა და სახელმწიფოში სამართლებრივი სტაბილურობის განმტკიცების პროცესში.  შესაბამისად, როდესაც პირი მიიჩნევს, რომ ქვეყნის ტერიტორიაზე ადგილი აქვს ადამიანის ძირითად უფლებათაგან რომელიმეს დარღვევას, ადგილი აქვს დისკრიმინაციას ან/და რომელიმე საკანონმდებლო აქტი ან მისი რომელიმე დებულება წინააღმდეგობაში მოდის ქვეყნის უმთავრეს კანონთან - ის უფლებამოსილია, დარღვეული უფლებისა თუ უთანასწორობის აღდგენის მიზნით მიმართოს სწორედ საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს.    მიმაჩნია, რომ კონსტიტუციური სარჩელი:  ა) ფორმით და შინაარსით შეესაბამება „საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 311-ე მუხლით დადგენილ მოთხოვნებს;  ბ) შეტანილია უფლებამოსილი სუბიექტის - ფიზიკური პირის- ჯუნა სიჭინავას მიერ, რომლის უფლებები უშუალოდ დაირღვა სადავო არაკონსტიტუციური ნორმის მოქმედების შედეგად (საქართველოს კონსტიტუციის მე-60 მუხლის მე-4 პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის მიხედვით, საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლო ფიზიკური პირის სარჩელის საფუძველზე იხილავს ნორმატიული აქტის კონსტიტუციურობას კონსტიტუციის მეორე თავით აღიარებულ ადამიანის ძირითად უფლებებთან მიმართებით);  გ) სარჩელში მითითებული საკითხი არის საკონსტიტუციო სასამართლოს განსჯადი;  დ) სარჩელში მითითებული საკითხი არ არის გადაწყვეტილი საკონსტიტუციო სასამართლოს მიერ;  ე) სარჩელში მითითებული საკითხი რეგულირდება საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლით;  ვ) კანონით არ არის დადგენილი სასარჩელო ხანდაზმულობის ვადა;  ზ) სადავო კანონქვემდებარე ნორმატიულ აქტის კონსტიტუციურობაზე სრულფასოვანი მსჯელობა შესაძლებელია ნორმატიული აქტების იერარქიაში მასზე მაღლა მდგომი იმ ნორმატიული აქტის კონსტიტუციურობაზე მსჯელობის გარეშე, რომელიც კონსტიტუციური სარჩელით გასაჩივრებული არ არის  ,,საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-19 მუხლის პირველი პუნქტის შესაბამისად, საკონსტიტუციო სასამართლოში საქმის დაწყების საფუძველია საკონსტიტუციო სასამართლოში კონსტიტუციური სარჩელის ან კონსტიტუციური წარდგინების შეტანა. ხოლო ამავე მუხლის პირველი ნაწილის ,,ე“ ქვეპუნქტის შესაბამისად, წინამდებარე სარჩელით დაყენებულ საკითხზე შეიტანება კონსტიტუციური სარჩელი. ამასთან, წინამდებარე კონსტიტუციური სარჩელი შედგენილი და წარმოდგენილია ,,საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს კანონის 311 მუხლის შესაბამისად.    ყოველივე ზემოთქმულის გათვალისწინებით, კონსტიტუციური სარჩელი ფორმალურად გამართულია და შეიცავს კანონმდებლობით დადგენილ ყველა სავალდებულო რეკვიზიტს. სახეზეა „საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით დადგენილი ყველა წინაპირობა, სარჩელი ფორმითა და შინაარსით აკმაყოფილებს მისთვის დადგენილ მოთხოვნებს, არ არსებობს წარმოდგენილი კონსტიტუციური სარჩელის განსახილველად მიღებაზე უარის თქმის საფუძვლები და უნდა მოხდეს მისი განსახილველად მიღება. |

1. კონსტიტუციური სარჩელის არსი და დასაბუთება *შენიშვნა[[6]](#footnote-6)*

|  |
| --- |
| 1. **სადავო საკითხის მოკლე აღწერა**   კონსტიტუციური სარჩელით სადავოდ არის გამხდარი „სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებით დამტკიცებული „სოციალური პაკეტის გაცემის წესისა და პირობების“ მე-5 მუხლის პირველი ნაწილის „ზ.თ.“ ქვეპუნქტის კონსტიტუციურობა საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლის პირველ პუნქტთან მიმართებით. არსებული რეგულაცია, დაუშვებლად მიიჩნევს თავდაცვის ძალების ვეტერანების საპენსიო ასაკის მიღწევამდე სოციალური პაკეტის დანიშვნას და საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ №4 დადგენილების მე-4 მუხლის ,,ზ“ ქვეპუნქტის ის ნორმატიული შინაარსი, რომელიც დაუშვებლად მიიჩნევს თავდაცვის ძალების ვეტერანების მოხუცებულობის გამო საპენსიო ასაკის მიღწევამდე საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის მიღების უფლებას, რაც დისკრიმინაციულია და იწვევს გაუმართლებელ, უთანასწორო მოპყრობას, არსებითად თანასწორ პირებს შორის. ჩემი-ჯუნა სიჭინავას აზრით სადავო ნორმებით თანასწორობის უფლებაში ჩარევა ხასიათდება მაღალი ინტენსივობით და კონსტიტუციურობის საკითხი უნდა გადაწყდეს შეფასების მკაცრი ტესტის გამოყენებით.    მე, ჯუნა სიჭინავას 1997 წლის 25 ნოემბრიდან დამენიშნა ომის ინვალიდობის პენსია საქართველოს 1998 წლის სახელმწიფო ბიუჯეტის შესახებ ,,1997 წლის 12 დეკემბრის კანონის მე-13 მუხლის ,,გ“ პუნქტით, ომისა და შეიარაღებული ძლების ვეტერანების შესახებ, საქართველოს კანონის მე-11 მუხლის მე-2 პუნქტის შესაბამისად 45 ლარი.    2005 წლის 23 დეკემბრის სახელმწიფო პენსიის შესახებ საქართველოს კანონის 22-ე მუხლის მეორე პუნქტის დ.ა ქვეპუნქტის საფუძველზე პენსიის ოდენობა გახდა 84 ლარი. ამჟამად ვიღებ სახელმწიფო კომპენსაციას მნიშვნელოვნად გამოხატული შეზღუდული შესაძლებლობის სტატუსის გამო უვადოდ (იხ. საქართველოს სოციალური უზრუნველყოფისა და სამედიცინო დაზღვევის ერთიანი სახელმწიფო ფონდის 1998 წლის 04 იანვრის 07/09-01 დოკუმენტის დასაბუთება)  **„სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის №4** და ,,სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ’’ 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებების თანახამად **,,ომისა და თავდაცვის ძალების შესახებ’’ საქართველოს კანონის მე-6 მუხლის ,,დ“ პუნქტით განსაზღვრულ-** თავდაცვის ძალების ვეტერანებს, უზღუდავს უფლებას საპენსიო ასაკისგან დამოუკიდებლად ისარგებლოს სოციალური პაკეტითა და საყოფაცხოვრებო სუბსიდიით, რაც არის დისკრიმინაციული და ეწინააღმდეგება საქართველოს კონსტიტუციის 11 მუხლით განმტკიცებულ თანასწორობის პრინციპს.  **საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლის პირველი პუნქტით დაცული სფერო:**  საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლის პირველ პუნქტის თანახმად, „ყველა ადამიანი სამართლის წინაშე თანასწორია. აკრძალულია დისკრიმინაცია რასის, კანის ფერის, სქესის, წარმოშობის, ეთნიკური კუთვნილების, ენის, რელიგიის, პოლიტიკური ან სხვა შეხედულებების, სოციალური კუთვნილების, ქონებრივი ან წოდებრივი მდგომარეობის, საცხოვრებელი ადგილის ან სხვა ნიშნის მიხედვით“.    საკონსტიტუციო სასამართლოს განმარტებით, „თანასწორობის ფუნდამენტური უფლების დამდგენი ნორმა წარმოადგენს თანასწორობის უნივერსალურ კონსტიტუციურ ნორმა-პრინციპს, რომელიც ზოგადად გულისხმობს ადამიანების სამართლებრივი დაცვის თანაბარი პირობების გარანტირებას. კანონის წინაშე თანასწორობის უზრუნველყოფის ხარისხი ობიექტური კრიტერიუმია ქვეყანაში დემოკრატიისა და ადამიანის უფლებების უპირატესობით შეზღუდული სამართლის უზენაესობის ხარისხის შეფასებისათვის. ამდენად, ეს პრინციპი წარმოადგენს დემოკრატიული და სამართლებრივი სახელმწიფოს როგორც საფუძველს, ისე მიზანს.“[[7]](#footnote-7)    საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს განმარტებით, „[...] ნებისმიერი უფლების აღიარება აზრს დაკარგავს მასზე თანაბარი წვდომის გარანტირებული შესაძლებლობის გარეშე. ადამიანებისთვის სასიცოცხლოდ აუცილებელია განცდა, რომ მათ სამართლიანად ეპყრობიან.“[[8]](#footnote-8) „[...] თანასწორობის იდეა ემსახურება შესაძლებლობების თანასწორობის უზრუნველყოფას, ანუ ამა თუ იმ სფეროში ადამიანების თვითრეალიზაციისთვის ერთნაირი შესაძლებლობების გარანტირებას“.    იწვევს თუ არა სადავო ნორმებით დადგენილი წესი არსებითად თანასწორი პირების დიფერენცირებას, აღნიშნულისთვის უნდა გამოიკვეთოს შესადარებელი პირები.  **შესადარებელ პირთა წრე**  მოსარჩელე ვარ მე ჯუნა სიჭინავა, მოცემულ შემთხვევაში შესადარებელი ჯგუფები არიან ერთი მხრივ, მოსარჩელე და ჩემს მდგომარეობაში მყოფი სხვა პირები, რომლებსაც აქვთ თავდაცვის ძალების ვეტერანის სტატუსი, ხოლო მეორეს მხრივ, პირები, რომლებსაც ომის ვეტერანის სტატუსი აქვთ. სადავო ნორმის საფუძველზე ზემოაღნიშნულ ადამიანთა პირველ ჯგუფს ეზღუდებათ სოციალური პაკეტით განსაზღვრული ფულადი გასაცემელის მიღების უფლება ასაკით პენსიით განსაზღვრულ ასაკის მიღწევამდე, მაშინ როცა მეორე ჯგუფს, რომელთაც აქვთ ომის ვეტერანის სტატუსი, აქვთ უფლება მიიღონ სოციალური გასაცემელით განსაზღვრული თანხა, ყოველგვარი დაბრკოლების გარეშე.  **არსებითად თანასწორი პირების მიმართ დიფერენცირებული მიდგომა**  საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს განმარტებით, „თანასწორობის ფუნდამენტური უფლების დამდგენი ნორმა წარმოადგენს თანასწორობის უნივერსალურ კონსტიტუციურ ნორმა-პრინციპს, რომელიც ზოგადად გულისხმობს ადამიანების სამართლებრივი დაცვის თანაბარი პირობების გარანტირებას. კანონის წინაშე თანასწორობის უზრუნველყოფის ხარისხი ობიექტური კრიტერიუმია ქვეყანაში დემოკრატიისა და ადამიანის უფლებების უპირატესობით შეზღუდული სამართლის უზენაესობის ხარისხის შეფასებისათვის. ამდენად, ეს პრინციპი წარმოადგენს დემოკრატიული და სამართლებრივი სახელმწიფოს როგორც საფუძველს, ისე მიზანს.“[[9]](#footnote-9)  საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს განმარტებით, ნებისმიერი უფლების აღიარება აზრს დაკარგავს მასზე თანაბარი წვდომის გარანტირებული შესაძლებლობის გარეშე. ადამიანებისთვის სასიცოცხლოდ აუცილებელია განცდა, რომ მათ სამართლიანად ეპყრობიან.[[10]](#footnote-10) თანასწორობის იდეა ემსახურება შესაძლებლობების თანასწორობის უზრუნველყოფას, ანუ ამა თუ იმ სფეროში ადამიანების თვითრეალიზაციისთვის ერთნაირი შესაძლებლობების გარანტირებას.[[11]](#footnote-11)  საკონსტიტუციო სასამართლომ საქმეში „მოქალაქე ბიჭიკო ჭონქაძე და სხვები საქართველოს ენერგეტიკის მინისტრის წინააღმდეგ“ აღნიშნა, რომ „სადავო ნორმის კონსტიტუციურობის შემოწმებისას აუცილებელია დადგინდეს, შესაძლებელია თუ არა განსხვავებულ მოპყრობას დაქვემდებარებული პირები განხილული იქნენ არსებითად თანასწორად იმ სამართლებრივი ურთიერთობის მიზნებისათვის, რომელშიც ხდება მათი დიფერენცირება.“[[12]](#footnote-12)  მოცემულ შემთხვევაში, შესადარებელ პირთა თანასწორობა უნდა შეფასდეს იმ სამართლებრივი ურთიერთობის ფარგლებში, რომელიც დაკავშირებულია სახელმწიფოს მიერ ვეტერანებისთვის სოციალური პაკეტის გაცემასთან. თავის, მხრივ კი, თანასწორობის ფაქტის განსასაზღვრად უნდა განიმარტოს შესადარებელ პირთა სტატუსი.  უნდა ითქვას, რომ მიუხედავად იმისა, თუ რა სახის ვეტერანის სტატუსს ფლობს ადამიანი ამ ჩამონათვალიდან, ზემოაღნიშნული ნორმის მიხედვით, კანონმდებელი მათ ერთ ჯგუფში აერთიანებს. კერძოდ, ვეტერანის სტატუსის მქონე პირებად მიიჩნევიან ის პირებიც, რომლებსაც აქვთ თავდაცვის ძალების ვეტერანის სტატუსი.  გამომდინარე აქედან, აღნიშნული პირები მართალია არიან სხვადასხვა ომისა და თავდაცვის ვეტერანების სტატუსთანაა დაკავშირებული, ისინი არიან ანალოგიურ მდგომარეობაში მყოფი პირები, შესაბამისად, ამ ურთიერთობის ფარგლებში დიფერენცირებული პირები უნდა ჩაითვალონ არსებითად თანასწორებად.  **დიფერენცირების ნიშანი**  საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლი, ისევე როგორც სხვა სახელმწიფოთა კონსტიტუციები და ადამიანის უფლებებთან დაკავშირებული საერთაშორისო დოკუმენტები, იძლევა გარკვეული ნიშნების ჩამონათვალს, რომელიც მიემართება სამართლის შემფარდებლებს და პრიორიტეტულად მიუთითებს თუ რომელ საფუძვლებს არ უნდა უკავშირდებოდეს არათანაბარი მოპყრობა. ჩამონათვალში მითითებული ნიშნები (კლასიკური ნიშნები) მომდინარეობს ადამიანის იდენტობის გამომხატველი ფაქტორებიდან, ემყარება მათი ღირსების პატივისცემას და გააჩნია თავისი ისტორიული წანამძღვრები. ხსენებული ნიშნების საფუძველზე დიფერენცირება წარმოადგენს დისკრიმინაციის მომეტებული რისკის მატარებელ შემთხვევებს და კანონმდებლისაგან მოითხოვს განსაკუთრებულ ყურადღებას. აღნიშნული განპირობებულია ადამიანთა სოციალურ სტატუსში რაიმე ფორმის იერარქიულობის დაუშვებლობით. ჩამონათვალის არსებობა ამ ნიშნებთან დაკავშირებულ ადამიანთა დიფერენცირების შემთხვევების უპირატეს შეზღუდვაზე მიუთითებს. თუმცა ეს არ გამორიცხავს ადამიანთა არაგონივრული დიფერენცირების სხვა შემთხვევების არსებობას და მათ მიმართ დისკრიმინაციის კონსტიტუციით აკრძალვის საჭიროებას.[[13]](#footnote-13)  განსახილველ შემთხვევაში, მე, მოსარჩელე ვარ დიფერენცირების კლასიკური ნიშნით განსაზღვრული ჯგუფის წარმომადგენელი. კერძოდ, მე ვექცევი სოციალური კუთვნილების ნიშნის ქვეშ. საკონსტიტუციო სასამართლოს გადაწყვეტილებაში (საქმე N2/1/473 საქართველოს მოქალაქე ბიჭიკო ჭონქაძე და სხვები საქართველოს ენერგეტიკის მინისტრის წინააღმდეგ), სასამართლო განმარტავს - „იმისთვის, რომ კანონი ახდენდეს პირთა სოციალური კუთვნილების ნიშნით დიფერენცირებას, საჭიროა მისი მიღების ან მოქმედების პერიოდში არსებობდეს კონკრეტული სოციალური ჯგუფი, რომლის წევრობასაც უკავშირდება დიფერენცირება.“    საკონსტიტუციო სასამართლოს პრაქტიკის მიხედვით, დიფერენცირების ინტენსივობის განსაზღვრისას გადამწყვეტი მნიშვნელობა ენიჭება იმას, თუ „არსებითად თანასწორი პირები რამდენად მნიშვნელოვნად განსხვავებულ პირობებში იმყოფებიან, დიფერენცირება რამდენად მკვეთრად დააცილებს ამ უკანასკნელთ კონკრეტულ საზოგადოებრივ ურთიერთობებში მონაწილეობის თანაბარი შესაძლებლობებიდან“.[[14]](#footnote-14)    სოციალური პაკეტის ვეტერანებისთვის გადაცემა დაკავშირებულია მათ განსაკუთრებულ როლთან საქართველოს და მსოფლიოს უახლეს/გასული საუკუნის ისტორიასა და სახელმწიფოს სუვერენიტეტის დაცვაში. ამასთანავე მას სიმბოლურ დატვირთვასთან ერთად აქვს ვეტერანთათვის ღირსეული ცხოვრებისეული პირობების გარანტირების მიზანიც.    ამასთანავე „ომისა და თავდაცვის ძალების ვეტერანების შესახებ“ კანონი ეხება ისეთ პირებს, რომლებიც წარსულში მონაწილეობდნენ შესაბამის სამხედრო/თავდაცვით საქმიანობაში და წარმოადგენენ შესაბამისი სამსახურების ყოფილ და არა მოქმედ თანამშრომლებს. განსაზღვრული პირები წარსულში მონაწილეობდნენ იმგვარი სპეციფიკის მქონე საქმიანობასთან, რომელიც თავის მხრივ, დაკავშირებულია ფსიქოლოგიურ და სამსახურებრივ ტრავმასთან და ასევე გამოირჩევა სპეციფიური პროფესიული უნარების ქონით სწორედ ამ საფუძვლიდან გამომდინარე სადავო ნორმებით გათვალისწინებული შეზღუდვა უნდა შეფასდეს, როგორც უფლებაში მაღალი ინტენსივობით ჩარევა, რამდენადაც შესადარებელ პირებს : თავდაცვის ძალების ვეტერანებს არ ეძლევათ საპენსიო ასაკის მიღწევამდე სოციალური პაკეტით სარგებლობის უფლება ომის ვეტერანებთან განსხავავებით.    რაც შეეხება სოციალური პაკეტის გაცემის კონსტიტუციურ საფუძველს საქართველოს კონსტიტუციის მე-5 მუხლი განამტკიცებს სოციალური სახელმწიფოს პრინციპს და მიუთითებს, რომ საქართველო არის სოციალური სახელმწიფო, რომელიც ზრუნავს საზოგადოებაში სოციალური სამართლიანობის, სოციალური თანასწორობისა და სოციალური სოლიდარობის პრინციპების განმტკიცებაზე.[[15]](#footnote-15) აღსანიშნავია, რომ „სოციალური დახმარების შესახებ“ საქართველოს კანონიც სწორედ აღნიშნულ პრინციპთა პრაქტიკაში რეალიზებას ისახავენ მიზნად.[[16]](#footnote-16)    სოციალური პაკეტი არ წარმოადგენს ვეტერანთა უმუშევრობის დახმარებას. სოციალური პაკეტის მიზანია, ბენეფიციართათვის სათანადო პირობების შექმნა, რათა მათ გადალახონ მათ წინაშე არსებული სოციალური და ფიზიკური დაბრკოლებები, რომელიც შესაძლებლობას მისცემთ სხვა მოქალაქეთა მსგავსად მონაწილეობა მიიღონ საზოგადოებრივ ცხოვრებაში.    ასევე ვეტერანთათვის, განვლილი ნეგატიური გამოცდილებიდან გამომდინარე, მნიშნველოვანია, რეინტეგრაციის ფაქტორის გათვალისწინებაც. თავდაცვის ვეტერანებს კანონმდებლობა არათუ ზედმეტ ბარიერებს უნდა უგებდეს სოციალურ ცხოვრებაში ჩართვისთვის, არამედ, პირიქით, უნდა ეცადოს წაახალისოს ისინი, რათა აქტიურად ჩაერთონ სოციალურ ურთიერთობებში და თავი იგრძნონ, სოციუმის სრულფასოვან წევრებად. ამგვარი სოციალური ინტერაქციის კარგი საშუალებაა სოციალური პაკეტის მიღება.  დიფერენცირება ხდება, ერთი მხრივ, იმ პირთა მიმართ ვისაც აქვს მოპოვებული თავდაცვის ძალების ვეტერანის სტატუსი, სადაო ნორმით საპენსიო ასაკის მიღწევამდე არ ენიშნებათ სოციალური პაკეტი და მეორე მხრივ, ანალოგიურ სიტუაციაში მყოფი სხვა ვეტერანი პირების, რომლებიც დამატებით შეზღუდვის გარეშე ღებულობენ სოციალურ პაკეტს.    შესაბამისად, მიმაჩნია, რომ სადავო ნორმათა ის ნორმატიული შინაარსი, რომელიც დასახელებული კატეგორიის ვეტერანთათვის დაუშვებლად მიიჩნევს თავდაცვის ძალების ვეტერანების საპენსიო ასაკის მიღწევამდე სოციალური პაკეტის დანიშვნას არის გაუმართლებელი და არათანაბარი მოპყრობა. ადგილი აქვს საქართთველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლში ჩარევას, რადგან იკვეთება უთანასწორო მოპყრობა,  მოცემულ შემთხვევაში მე, მოსარჩელე წარმოვადგენ კონკრეტულ სოციალურ ჯგუფს, რომლის საერთო ნიშანია თავდაცვის ძალების ვეტერანის სტატუსიდან გამომდინარე სოციალური პაკეტით სარგებლობის უფლების შეზღუდვა ასაკით პენსიის მიღწევამდე, რაც თავის მხრივ ნიშნავს, რომ სასამართლომ უნდა იხელმძღავენლოს დიფერენცირების კლასიკური ნიშნის-სოციალური კუთვნილების გამოყენებით.  **შეფასების ტესტის განსაზღვრა**  სამართლის წინაშე თანასწორობა არის სამართლებრივი სახელმწიფოსა და კანონის უზენაესობის პრინციპის ღერძი. მის გარეშე წარმოუდგენელია თანამედროვე დემოკრატიული და სოციალური სახელმწიფო. ამიტომ თანასწორობას, ადამიანის ძირითად უფლებებსა და სამართლის ყველა სფეროზე, აქვს გადამწყვეტი ზეგავლენა.[[17]](#footnote-17) თანასწორობის მოთხოვნა ირღვევა, როდესაც არსებითად მსგავს შემთხვევებს სახელმწიფო განსხვავებულად უდგება, იგივე უნდა ითქვას არსებითად განსხვავებული შემთხვევების ერთნაირ მოპყრობაზე. ეს, უკანასკნელიც, ასევე შეუთავსებელია თანასწორობის პრინციპთან. სხვაგვარად რომ ვთქვათ, ანტიდისკრიმინაციული მიდგომა კრძალავს შემთხვევებს, როცა ადამიანებს ან ადამიანთა ჯგუფს, იდენტურ სიტუაციებში, სხვაგვარად ეპყრობიან და როცა ადამიანებს ან ადამიანთა ჯგუფს, განსხვავებულ სიტუაციებში, იდენტურად ეპყრობიან.[[18]](#footnote-18)  საკონსტიტუციო სასამართლოს პრაქტიკაზე დაყრდნობით, სადავო ნორმის კონსტიტუციურობის შესაფასებლად, აუცილებელია, განისაზღვროს არის თუ არა დიფერენცირებული მოპყრობა დისკრიმინაციული ხასიათის, ვინაიდან, თანასწორობის უფლება არ არის აბსოლუტური. კონსტიტუციის მე-11 მუხლი არ ავალდებულებს სახელმწიფოს, ნებისმიერ შემთხვევაში, სრულად გაათანაბროს არსებითად თანასწორი პირები. იგი უშვებს გარკვეული დიფერენცირების შესაძლებლობას.    დიფერენცირებული მოპყრობისას ერთმანეთისგან უნდა განვასხვაოთ დისკრიმინაციული დიფერენცირება და ობიექტური გარემოებებით გამოწვეული დიფერენცირება. ობიექტური გარემოებებით განპირობებულად ვერც ერთ შემთხვევაში ვერ ჩაითვლება პირთა თვითმიზნური დიფერენცირება.    საკონსტიტუციო სასამართლოს პრაქტიკით, დიფერენცირებული მოპყრობის დისკრიმინაციულობის შეფასებისთვის სასამართლოს კრიტერიუმები განსხვავებულია[[19]](#footnote-19).    თანასწორობის უფლებით დაცულ სფეროში ჩარევის კონსტიტუციურობის შეფასების სტანდარტები არ არის ერთგვაროვანი. ნორმა, რომლითაც დადგენილი დიფერენცირება უკავშირდება კლასიკურ, სპეციფიკურ ნიშნებს ან/და ხასიათდება მაღალი ინტენსივობით, ექვემდებარება კონსტიტუციურ შემოწმებას მკაცრი შეფასების ტესტის ფარგლებში, თანაზომიერების პრინციპის გამოყენებით. ამ ტესტის ფარგლებში ლეგიტიმური მიზნის დასაბუთებისას საჭიროა იმის მტკიცება, რომ სახელმწიფოს მხრიდან ჩარევა არის აბსოლუტურად აუცილებელი, არსებობს სახელმწიფოს დაუძლეველი ინტერესი. იმ შემთხვევაში, თუ სადავო ნორმიდან მომდინარე დიფერენცირება არ არის დაკავშირებული ზემოთ ხსენებულ ნიშნებთან ან ჩარევა არ ხასიათდება მაღალი ინტენსივობით, სასამართლო სადავო ნორმის კონსტიტუციურობას აფასებს რაციონალური დიფერენცირების ტესტის ფარგლებში[[20]](#footnote-20)    როგორც უკვე აღინიშნა, სადავო ნორმის შემთხვევაში დიფერენცირება გამოწვეულია კლასიკური ნიშნით, რადგან სოციალური კუთვნილება შედის კონსტიტუციის მე-11 მუხლით განსაზღვრულ დიფერენცირების ნიშნების ჩამონათვალში. თუმცა, ასევე აუცილებელია განვსაზღვროთ თუ რამდენად ინტენსიურია დიფერენცირება ზემოთ აღნიშნულ შესადარებელ პირთა მიმართ.    საკონსტიტუციო სასამართლოს განმარტებით, სადავო ნორმის კონსტიტუციურ-სამართლებრივი შეფასებისათვის მნიშვნელოვანია დადგინდეს უფლებაში ჩარევის ინტენსივობა. ჩარევის ინტენსივობის შეფასების კრიტერიუმები განსხვავებული იქნება ყოველ კონკრეტულ შემთხვევაში, დიფერენციაციის ბუნებიდან, რეგულირების სფეროდან გამომდინარე. თუმცა, ნებისმიერ შემთხვევაში, გადამწყვეტი იქნება, არსებითად თანასწორი პირები რამდენად მნიშვნელოვნად განსხვავებულ პირობებში მოექცევიან, ანუ დიფერენციაცია რამდენად მკვეთრად დააცილებს თანასწორ პირებს კონკრეტულ საზოგადოებრივ ურთიერთობაში მონაწილეობის თანაბარი შესაძლებლობებისაგან[[21]](#footnote-21).    ზემოთ უკვე აღინიშნა, რომ სადავო ნორმა დიფერენცირებას ახდენს თავდაცვისა და ომის ვეტერანის სტატუსის მქონე პირებს შორის.    აღნიშნული დიფერენცირების შედეგი კი არის ის, რომ ჩემს მსგავს მდგომარეობაში მყოფი პირები ვეღარ იღებენ სოციალურ პაკეტს, რომელიც განსახილველ შემთხვევაში შეადგენს 100 ლარს. ამდენად, დიფერენცირება მდგომარეობს თავდაცვის ძალების ვეტერანის სტატუსის მქონებ პირებისათვის სახელმწიფოს მხრიდან სოციალური დაცვის განსხვავებული სტანდარტის დადგენაში.    სადავო ნორმებში პირდაპირ წერია, რომ ,,სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ’’ საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილების მე-5 მუხლის პირველი პუნქტის თანახმად, სოციალური პაკეტი ენიშნებათ ,,ზ.თ“ თავდაცვის ძალების ვეტერანებს საპენსიო ასაკის მიღწევისას – 100 ლარის ოდენობით და საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ №4 დადგენილების მე-4 მუხლის ,,ზ“ ქვეპუნქტი ,რომელიც დაუშვებლად მიიჩნევს თავდაცვის ძალების ვეტერანების მოხუცებულობის გამო საპენსიო ასაკის მიღწევამდე საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის მიღების უფლებას    გამომდინარე აქედან, დიფერენცირების ინტენსივობა არის საკმაოდ მაღალი. ამდენად, ვინაიდან სახეზე გვაქვს როგორც დიფერენცირების კლასიკური ნიშანი, ასევე დიფერენცირების მაღალი ინტენსივობა, სადავო ნორმის შეფასებისთვის გამოყენებული უნდა იქნას მკაცრი შეფასების ტესტი.  **სადავო ნორმის შეფასება მკაცრი ტესტით**    საკონსტიტუციო სასამართლოს პრაქტიკით, სადავო ნორმის კონსტიტუციურობის შემოწმება „მკაცრი ტესტის“ ფარგლებში თანაზომიერების პრინციპის გამოყენებითაა შესაძლებელი. „ამ ტესტის ფარგლებში, ლეგიტიმური მიზნის დასაბუთებისას საჭიროა იმის მტკიცება, რომ სახელმწიფოს მხრიდან ჩარევა არის აბსოლუტურად აუცილებელი და არსებობს სახელმწიფოს დაუძლეველი ინტერესი.“[[22]](#footnote-22)    თავის მხრივ, თანაზომიერების პრინციპი სასამართლომ განმარტა კონკრეტულ საქმეში(2006 წლის 15 დეკემბრის გადაწყვეტილება N1/3/393,397), სადაც ნათქვამია, რომ „თანაზომიერების პრინციპი ... უზრუნველყოფს თავისუფლებისა და მისი შეზღუდვის ერთგვარ გაწონასწორებულ, თანაზომიერ დამოკიდებულებას და კრძალავს ადამიანის უფლებების იმაზე მეტად შეზღუდვას, რაც აუცილებელია დემოკრატიულ საზოგადოებაში.“    გამომდინარე აქედან, მოცემულ შემთხევაში, ჯერ უნდა შეფასდეს, თუ რა არის სადავო ნორმის ლეგიტიმური მიზანი და ამის შემდეგ უნდა შეფასდეს, თუ რამდენადაა სადავო ნორმით დაწესებული შეზღუდვა მიზნის მიღწევის გამოსადეგი საშუალება და რამდენად აუცილებელი და პროპორციულია იგი. [[23]](#footnote-23)    შესაბამისად, ცალსახაა, რომ ადგილი აქვს განსხვავებულ მოპყრობას. რაც შეეხება აკრძალულ საფუძველს - განსხვავებული მოპყრობა უნდა ემსახურებოდეს კანონიერ მიზანს და უნდა არსებობდეს გონივრული, პროპორციული ურთიერთმიმართება განსხვავებულ მოპყრობასა და დასახულ კანონიერ მიზანს შორის. განსხვავებული მოპყრობის კანონიერი მიზნის დასაბუთება სახელმწიფოს ვალდებულებაა, რომელიც მოცემულ სადავო ნორმასთან მიმართებით არ არის წარმოდგენილი.    გაუგებარია რატომ არ შეიძლება იგივე მიდგომით სოციალური პაკეტით სარგებლობის შესაძლებლობა მიეცეს თავდაცვის ვეტერანის სტატუსის მქონე პირებს, აღნიშნულიდან გამომდინარე, საქართვლოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის დადგენილების სადავო დანაწესი თავდაცვის ვეტერანის სტატუსის მქონე პირებისათვის სოციალური პაკეტით სარგებლობის შეზღუდვის ნაწილში და საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ №4 დადგენილების მე-4 მუხლის ,,ზ“ ქვეპუნქტი, რომელიც დაუშვებლად მიიჩნევს თავდაცვის ძალების ვეტერანების მოხუცებულობის გამო საპენსიო ასაკის მიღწევამდე საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის მიღების უფლებას არ ემსახურება იმგვარ მიზანს, რომ შეზღუდვა მიზნის მიღწევის აუცილებელ და პროპორციულ საშუალებად განიხილებოდეს, ვინაიდან აღნიშნული შეზღუდვა წარმოადგენს მხოლოდ თვითმიზნურ შეზღუდვას და განპირობებული არ არის ობიექტური გარემოებებით და საჭიროებებით.    დაწესებული შეზღუდვა, მოსარჩელეს მსგავსად, ცალკეულ პირებს აიძულებს საერთოდ უარი თქვან სოციალური პაკეტის მიღებაზე, რადგან საპენსიო ასაკის მიღწევის შემდეგ მხოლოდ პენსიის მიღებაა შეესაძლებელი. აღნიშნული კი თავის მხრივ, შეუძლებელია იყოს იმგვარი სახელმწიფოს მიზანი, რომელიც პირთა თავისუფალი განვითარების თანაბარი გარემოს შექმნისკენ არის მიმართული.  უფლების შეზღუდვის კონსტიტუციურობის შეფასებისთვის მნიშვნელოვანია დიფერენციაციის ნიშანი. მოცემულ შემთხვევაში დიფერენცირების ნიშნებად უნდა მივიჩნიოთ 1) **თავდაცვის ძალების ვეტერანები** (როლებსაც საპენსიო ასაკის მიღწევამდე ეზღუდებათ სოციალური პაკეტის მიღების უფლება და საპენსიო ასაკის მიღწევამდე საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის მიღების უფლებაც 2) **ომის ვეტერანები** (რომლებიც ყოველგვარი შეზღუდვის გარეშე იღებენ სოციალურ პაკეტს)  როგორც აღინიშნა, განსახილველ შემთხვევაში სადავო ნორმით დადგენილი დიფერენცირება უნდა აკმაყოფილებდეს მკაცრი შეფასების ტესტის მოთხოვნებს, კერძოდ კი, უნდა არსებობდეს დაუძლეველი საჯარო ინტერესი. ამასთან, უნდა აღინიშნოს, რომ განსახილველ შემთხვევაში, იმ პირობებში როდესაც სახელმწიფო, უფლებამოსილია არსებული რესურსი გადაანაწილოს თანასწორობის პრინციპის დაცვით, რომელიც თანხვედრაში იქნება სახელმწიფოს ფისკალურ და ეკონომიკურ ინტერსებთან, დაუძლეველ ინტერესზე მითითება გაუმართლებელია. ამდენად, საბიუჯეტო სახსრების დაზოგვის ინტერესი არ გამოდგება სადავო ნორმებით დადგენილი შეზღუდვის მიზნებისთვის დაუძლეველ საჯარო ინტერესად.  ამასთან, უნდა აღინიშნოს, რომ განსახილველ შემთხვევაში, თავდაცვის ვეტერანთა რაოდენობის სიმცირიდან გამომდინარე, მათი სოციალური პაკეტით უზრუნველყოფა ვერ იქნება განხილული საბიუჯეტო სახსრების იმგვარ ზრდად, რომელმაც შესაძლოა საფრთხე შეუქმნას სახელმწიფოს ფისკალურ და ეკონომიკურ უსაფრთხოებას და დაუძლეველ ინტერესს წარმოადგენდეს. შესაბამისად, საბიუჯეტო სახსრების დაზოგვის ინტერესი არ გამოდგება სადავო ნორმებით დადგენილი შეზღუდვის მიზნებისთვის დაუძლეველ საჯარო ინტერესად.    ამდენად ნათლად დგინდება, რომ ამგვარ დიფერენცირებას არ გააჩნია რაიმე ლოგიკური ახსნა და ის ზედმეტად ზღუდავს თავდაცვის ვეტერანთა უფლებებს, რამდენადაც შეუძლებელია, ინახოს სადავო ნორმებით დადგენილი დიფერენციაციის გასამართლებელი დაუძლეველი საჯარო ინტერესი.    შესაბამისად, სადავო ნორმა ვერ აკმაყოფილებს მკაცრი შეფასების ტესტის კრიტერიუმებს და სადავო ნორმით დაწესებული შეზღუდვა იმ თავდაცვის ძალების ვეტერანებისთვის, რომლებიც სოციალურ პაკეტს ვერ მიიღებენ ასაკით პენსიამდე, არის დისკრიმინაციული.    ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, ნათელია, რომ სადავო ნორმების დანაწესი, კერძოდ სიტყვები ,,საპენსიო ასკის მიღწევა“ და ,,მოხუცებულობის გამო საპენსიო ასაკის მიღწევამდე“ წინააღმდეგობაშია საერთაშორისო ხელშეკრულებებით ნაკისრ ვალდებულებებთანაც. იქედან გამომდინარე, რომ საერთაშორისო სტანდარტები კონსტიტუციური უფლების სწორი და სამართლიანი განმარტების ერთ-ერთი გზაა, აღნიშნული სტანდარტები აუცილებლად უნდა იქნეს გათვალისწინებული სასამართლოს მიერ.  სახელმწიფოს მიერ ვეტერანებისთვის სოციალური აღიარება არის სახელმწიფოებრივი სოლიდარობის და სახელწმიფოსათვის მსახურების აღიარების მაჩვენებელი ფაქტორი. სახელმწიფოს გააჩნია აგრეთვე მორალური ვალდებულება ვეტერანთა უფლებების ეფექტურად უზრუნველსაყოფად შექმნას და გაატაროს ადეკვატური პოლიტიკა სწორედ იმის გათვალისწინებით, რომ მათ მნიშვნელოვანი ღვაწლი მიუძღვით ქვეყნის წინაშე.[[24]](#footnote-24)  თავდაცვის ძალების ვეტერანის სტატუსის მქონე პირებს უნდა მიეცეთ შესაძლებლობა ისევე ისარგებლონ სოციალური პაკეტის მიღების უფლებით, როგორც ეს ხდება ომის ვეტერანის სტატუსის მქონე პირებთან მიმართებით, ვინაიდან შესადარებელი ჯგუფები წარმოადგენენ არსებითად თანასწორ პირებს და სახელმწიფოს მხრიდან მათ მიმართ უნდა მოხდეს თვითრეალიზაციისათვის თანაბარი შესაძლებლობების უზრუნველყოფა.    საქართვლოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279-ე დადგენილების ,,სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ’’ საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილების მე-5 მუხლის პირველი ნაწილის ,,ზ.თ“ პუნქტის ჩანაწერი სიტყვები ,, საპენსიო ასაკის მიღწევისას“ და საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ №4 დადგენილების მე-4 მუხლის ,,ზ“ ქვეპუნქტის ის ნორმატიული შინაარსი, რომელიც დაუშვებლად მიიჩნევს თავდაცვის ძალების ვეტერანების მოხუცებულობის გამო საპენსიო ასაკის მიღწევამდე საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის მიღების უფლებას ვერ უზრუნველყოფს თანასწორი მოპყრობის დადგენას ზემოაღნიშნულ შესადარებელ პირთა მიმართ. აღნიშნული სადავო სიტყვები ნორმას სძენს არაკონსტიტუციურ შინაარს. კერძოდ, ის ეწინააღმდეგება საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლით განმტკიცებულ თანასწორობის პრინციპს. გამომდინარე აქედან, სადავო ნორმაში არსებული სიტყვები ,, საპენსიო ასაკის მიღწევისას“ და ,, მოხუცებულობის გამო საპენსიო ასაკის მიღწევამდე“ არაკონსტიტუციურად უნდა იქნას ცნობილი.    მიუხედავად იმისა, არათანაბარი მოპყრობა ვეტერანთა სტატუსის მიხედვით, განხილული იქნება მკაცრი თუ რაციონალური ტესტით, იგი ვერ აკმაყოფილებს დიფერენციაციის კონსტიტუციურობის მოთხოვნას.  აღნიშნულიდან გამომდინარე, მიმაჩნია, რომ თავდაცვის ძალების ვეტერანი წარმოადგენს საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლით განსაზღვრულ კლასიკურ ნიშანს და არსებობს დიფერენცირების კლასიკური ნიშნის საფუძვლით მკაცრი ტესტის გამოყენების წინაპირობა. გარდა აღნიშნულისა, სადავო ნორმა ითვალისწინებს უფლებაში მაღალი ინტენსივობით ჩარევას.  შესაბამისად სადავო ნორმით თანასწორობის უფლებაში ჩარევა ხასიათდება მაღალი ინტენსივობით და კონსტიტუციურობის საკითხი უნდა გადაწყდეს შეფასების მკაცრი ტესტის გამოყენებით.  **საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებით დამტკიცებული „სოციალური პაკეტის გაცემის წესისა და პირობების“ მე-5 მუხლის პირველი ნაწილის „ზ.თ.“ ქვეპუნქტის შემდეგი სიტყვების ,, საპენსიო ასაკის მიღწევისას“ და საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ №4 დადგენილების მე-4 მუხლის ,,ზ“ ქვეპუნქტის ის ნორმატიული შინაარსი, რომელიც დაუშვებლად მიიჩნევს თავდაცვის ძალების ვეტერანების მოხუცებულობის გამო საპენსიო ასაკის მიღწევამდე საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის მიღების უფლებას შეუსაბამობა საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლის პირველ პუნქტთან მიმართებით.**  სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებით დამტკიცებული „სოციალური პაკეტის გაცემის წესი და პირობები“ (შემდეგში - სოციალური პაკეტის გაცემის წესი) რომელიც განსაზღვრავს საქართველოს ტერიტორიაზე სოციალური პაკეტის ფულადი გასაცემლის (შემდგომში – სოციალური პაკეტი) მოცულობას, მიმღებ პირთა წრეს, დანიშვნისა და გაცემის წესსა და პირობებს.[[25]](#footnote-25)    სოციალური პაკეტის გაცემის წესის მე-2 მუხლის „მ“ პუნქტის თანახმად, სოციალური პაკეტი არის პირის ყოველთვიური ფულადი უზრუნველყოფა ამ წესით დადგენილი ოდენობითა და პირობებით.  რაც შეეხება საყოფაცხოვრებო სუბსიდიას, „საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის ოდენობის, მისი დანიშვნა-გაცემის წესისა და პრინციპების“ მე-2 მუხლის მიხედვით, იგი წარმოადგენს ყოველთვიური ფულადი სახის გასაცემელს, რომელიც განკუთვნილია სხვადასხვა სოციალური კატეგორიის პირთა წრისათვის, რათა მათ მოახდინონ საყოფაცხოვრებო-კომუნალური საჭიროებების უზრუნველყოფა.[[26]](#footnote-26) ამავე ნორმატიული აქტის მე-4 მუხლი განსაზღვრავს საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის ოდენობასა და მის მიმღებ პირთა წრეს. კერძოდ, აღნიშნული ყოველთვიური ფულადი სახის გასაცემლის მიღების უფლებამოსილება ენიჭებათ:,,ზ“ საქართველოს თავდაცვის ძალების ვეტერანებს მოხუცებულობის გამო საპენსიო ასაკის მიღწევისას (ყოველთვიურად 100 ლარი)  ,,ომისა და თავდაცვის ძალების შესახებ’’ საქართველოს კანონის პრეამბულაში აღნიშნულია რომ ეს კანონი განსაზღვრავს საქართველოს მოქალაქე ომისა და თავდაცვის ძალების ვეტერანთა სოციალური დაცვის ორგანიზაციულ, ეკონომიკურ და სამართლებრივ საფუძვლებს მათი კეთილდღეობისა და აქტიური საქმიანობის პირობების შესაქმნელად.  ,,ომისა და თავდაცვის ძალების შესახებ’’ საქართველოს კანონის მე-6 მუხლით განსაზღვრულია ომისა და თავდაცვის ძალების ვეტერანთა შემდეგი კატეგორიები:  ა) მეორე მსოფლიო ომის ვეტერანები და მათთან გათანაბრებული პირები;  ბ)სხვა სახელმწიფოთა ტერიტორიაზე საბრძოლო მოქმედების ვეტერანები და მათთან  გათანაბრებული პირები;  გ) საქართველოს ტერიტორიული მთლიანობის, თავისუფლებისა და დამოუკიდებლობისათვის საბრძოლო მოქმედებების ვეტერანები და მათთან  გათანაბრებული პირები;  დ) თავდაცვის ძალების ვეტერანები.  აღნიშნული პირების სოციალური დაცვის მიზნებისთვის საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის №4 დადგენილებით ,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ განისაზღვრა საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის ოდენობა. კერძოდ, ამავე დადგენილების მე-4 მუხლის თანახმად, საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის მიღების უფლება აქვთ მოქმედი კანონმდებლობის შესაბამისად განსაზღვრულ ქვემოთ მოყვანილ კატეგორიას მიკუთვნებულ პირებს შემდეგი ოდენობით:  ბ) მეორე მსოფლიო ომის მონაწილეებს – ყოველთვიურად 100 ლარი;  დ) მეორე მსოფლიო ომის მონაწილეებთან გათანაბრებულ პირებს – ყოველთვიურად 100 ლარი;  ე) სხვა სახელმწიფოთა ტერიტორიაზე საბრძოლო მოქმედებისა და საქართველოს ტერიტორიული მთლიანობისათვის, თავისუფლებისა და დამოუკიდებლობისათვის საბრძოლო მოქმედების მონაწილეებს –ყოველთვიურად 100 ლარი;  ზ) საქართველოს თავდაცვის ძალების ვეტერანებს მოხუცებულობის გამო საპენსიო ასაკის მიღწევისას – ყოველთვიურად 100 ლარი.  ამასთან, ,,სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ’’ საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილების მე-5 მუხლის პირველი პუნქტის ,,ზ.თ’’ ქვეპუნქტის თანახმად, სოციალური პაკეტი ენიშნებათ თავდაცვის ძალების ვეტერანებს საპენსიო ასაკის მიღწევისას-100 ლარის ოდენობით.  ზ.თ) თავდაცვის ძალების ვეტერანებს საპენსიო ასაკის მიღწევისას – 100 ლარის ოდენობით  მოცემული სამართლებრივი რეგულაციიდან გამომდინარე, ,,ომისა და თავდაცვის ძალების ვეტერანების შესახებ’’ საქართველოს კანონის მე-6 მუხლის ,,დ“ პუნქტით განსაზღვრული პირებს საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის მიღების უფლება წარმოეშობათ მხოლოდ საპენსიო ასაკის მიღწევის შემდეგ.  **„სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის №4** და ,,სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ’’ 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებება თანახამად **,,ომისა და თავდაცვის ძალების შესახებ’’ საქართველოს კანონის მე-6 მუხლის ,,დ“ პუნქტით განსაზღვრულ-** თავდაცვის ძალების ვეტერანებს, უზღუდავს უფლებას საპენსიო ასაკისგან დამოუკიდებლად ისარგებლოს სოციალური პაკეტითა და საყოფაცხოვრებო სუბსიდიით. თავდაცვის ვეტერანებისთვის დაწესებული შეზღუდვა, ვერ ჩაითვლება სახელმწიფოს მხრიდან მათი ღვაწლის სათანადოდ დაფასებად და მათი კეთილდღეობისა და აქტიური საქმიანობისთვის რეალური პირობების შექმნად.    ,,სახელმწიფო პენსიის შესახებ’’ საქართველოს კანონის მე-4 მუხლის ,,ი’’ ქვეპუნქტის თანახმად, პენსია წარმოადგენს პირისთვის ამ კანონის შესაბამისად დანიშნულ ყოველთვიურ სარგებელს, რომელიც დაენიშნება ნებისმიერ პირს, რომელმაც კანონით დადგენილ საპენსიო ასაკს მიაღწია. ქალებისთვის- 60 წელი, ხოლო, მამაკაცებისთვის 65 წელი.    ,,სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ’’ საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებით ვეტერანებისთვის გათვალისწინებული სოციალური პაკეტი უნდა განიმარტოს, როგორც – პირის ყოველთვიური ფულადი უზრუნველყოფა, რაც დაკავშირებულია ზემოაღნიშნული კანონით განსაზღვრულ ვეტერანთა კატეგორიას მიკუთვნებასთან , ,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის №4 დადგენილების მე-2 მუხლით საყოფაცხოვრებო სუბსიდია განმარტებულია, როგორც ყოველთვიური ფულადი სახის გასაცემელი, რომელიც განკუთვნილია კანონით განსაზღვრული სხვადასხვა სოციალურ კატეგორიას მიკუთვნებულ პირთა წრისათვის საყოფაცხოვრებო-კომუნალური საჭიროებების უზრუნველსაყოფად.    შესაბამისად, არსებული შეზღუდვა თავდაცვის ვეტერანებისთვის თითქოს გამორიცხავს საყოფაცხოვრებო-კომუნალური საჭიროებების არსებობას საპენსიო ასაკის მიღწევამდე, რაც ყოველგვარ საფუძველს მოკლებულია. ვინაიდან, საყოფაცხოვრებო- კომუნალური საჭიროებები ვეტერანებს გააჩნიათ საპენსიო ასაკის მიღწევამდეც და მას შემდეგაც.  სახელმწიფოს მიერ ვეტერანებისთვის შექმნილი სოციალური გარანტიები არის ეროვნული სოლიდარობის და აგრეთვე, იმ მსხვერპლის აღიარების ინდიკატორი რაც ვეტერანების მხრიდან სახელმწიფოს კეთილდღეობის მიზნებისთვის საკუთარი ჯანმრთელობისა და სიცოცხლის რისკის ქვეშ დაყენებაში გამოიხატა. სწორედ აღნიშნული გარემოების გამო სახელმწიფოს აკისრია ვალდებულება განსაკუთრებული მზრუნველობის ქვეშ მოაქციოს, ხელი უნდა შეუწყოს და წაახალისოს ვეტერანების მიერ სოციალური და ეკონომიკური უფლებებით ეფექტური სარგებლობა.    აღნიშნული ნორმატიული აქტი- **საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებით დამტკიცებული „სოციალური პაკეტის გაცემის წესისა და პირობების“ მე-5 მუხლის პირველი ნაწილის „ზ.თ.“ ქვეპუნქტის შემდეგი სიტყვები ,, საპენსიო ასაკის მიღწევისას“** წინააღმდეგობაში მოდის საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლთან, რომლის შესაბამისადაც, ყველა ადამიანი დაბადებით თავისუფალია და კანონის წინაშე თანასწორია განურჩევლად რასის, კანის ფერის, სქესის, წარმოშობის, ეთნიკური კუთვნილების, ენის, რელიგიის, პოლიტიკური ან სხვა შეხედულებების, სოცაილური კუთვნილების, ქონებრივი ან წოდებრივი მდგომარეობის, საცხოვრებელი ადგილის ან სხვა ნიშნის მიხედვით. კონსტიტუცია პირდაპირ მითითებას აკეთებს, კანონის წინაშე თანასწორობაზე ყველა ნიშნით. ნორმატიული აქტების შესახებ საქართველოს კანონის მე-7 მუხლის მე-3 პუნქტის შესაბამისად კი, იერარქიულად საქართველოს კონსტიტუცია არის ყველაზე მაღალი იურიდიული ძალის მქონე დოკუმენტი და ყველა სხვა საკანონმდებლო აქტი უნდა მოდიოდეს მასთან შესაბამისობაში.  კანონის წინაშე თანასწორობა მოითხოვს, რომ არცერთ ადამიანს ან ადამიანთა ჯგუფს არ შეიძლება უარი ეთქვას უფლებებთან მიმართებაში კანონით უზრუნველყოფილ ისეთივე დაცვაზე, რითაც სარგებლობენ ანალოგიური სტატუსისა თუ კატეგორიის მატარებელი პირები მსგავს პირობებსა და გარემოებებში. სამართლებრივი სახელმწიფოს არსებობის ერთ-ერთ ფუნდამენტურ პრინციპს სწორედ კანონის წინაშე თანასწორობა წარმოადგენს. აღნიშნული კი სახელმწიფოს წარმოუშობს ვალდებულებას, რომ იზრუნოს ფაქტობრივი უთანასწორობის აღმოსაფხვრელად.    კანონის წინაშე თანასწორობის კონსტიტუციური რანგის პრინციპი ირღვევა როდესაც მსგავსი, ერთგვაროვანი შემთხვევები განსხვავებულად განიხილება, თუკი მათ შორის არსებული მცირედი განსხვავება არ ამართლებს მათდამი განსხვავებულ მოპყრობას - მოცემული სადავო ნორმის ფარგლებში გაუგებარია მისი ნორმატიული შინაარსის არსი, ვინაიდან ცალსახაა, რომ იგი აქცენტირებას ახდენს ვეტერანთა კატეგორიების დაყოფაზე ახდენს ვეტერანთა სტატუსის მქონე ერთი ჯგუფის გამორჩევას მეორისაგან.  საკონსტიტუციო სასამართლოს პრაქტიკა მეტყველებს, „კანონის წინაშე თანასწორობის ფუნდამენტური უფლების დამდგენი ეს ნორმა წარმოადგენს თანასწორობის უნივერსალურ კონსტიტუციურ ნორმა-პრინციპს, რომელიც ზოგადად გულისხმობს ადამიანების სამართლებრივი დაცვის თანაბარი პირობების გარანტირებას. კანონის წინაშე თანასწორობის უზრუნველყოფის ხარისხი ობიექტური კრიტერიუმია ქვეყანაში დემოკრატიისა და ადამიანის უფლებების უპირატესობით შეზღუდული სამართლის უზენაესობის ხარისხის შეფასებისათვის. ამდენად, ეს პრინციპი წარმოადგენს დემოკრატიული და სამართლებრივი სახელმწიფოს როგორც საფუძველს, ისე მიზანს“[[27]](#footnote-27)  სადავო ნორმის შინაარსი პირდაპირ ადგენს განსხვავებულ მოპყრობას, მოცემულ ვითარებაში სახელმწიფო ერთის მხრივ ადამიანთა ერთ ჯგუფს ეპყრობა უფრო უარესად, ვიდრე მსგავს ვითარებაში მყოფ ადამიანთა სხვა ჯგუფს, ხოლო მეორეს მხრივ კი ვერ უზრუნველყოფს, რომ ადამიანთა ერთმა ჯგუფმა ისარგებლოს ისეთივე შეღავათით ან უპირატესობით, როგორითაც სარგებლობს ადამიანთა სხვა ჯგუფი .    განსხვავებული მოპყრობა თვითმიზანი არ უნდა იყოს. დისკრიმინაციას ექნება ადგილი, თუ დიფერენციაციის მიზეზები აუხსნელია, მოკლებულია გონივრულ საფუძველს. მაშასადამე, დისკრიმინაცია არის მხოლოდ თვითმიზნური, გაუმართლებელი დიფერენციაცია, სამართლის დაუსაბუთებელი გამოყენება კონკრეტულ პირთა წრისადმი განსხვავებული მიდგომით.  შესაბამისად, თანასწორობის უფლება კრძალავს არა დიფერენცირებულ მოპყრობას ზოგადად, არამედ მხოლოდ თვითმიზნურ და გაუმართლებელ განსხვავებას, რასაც ადგილი ჰქონდა საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებისა და საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის №4 დადგენილების დანაწესში. გაუგებარია რის საფუძველზე, რა ობიექტურ და გონივრულ გარემოებებზე დაყრდობით ან რა ლეგიტიმურ მიზანს ემსახურებოდა აღნიშნული დადგენილებების მიღება, რომელმაც განასხვავა ვეტერანთა სტატუსის მქონე პირები და ამ კატეგორიის ადამიანთა უმცირეს ნაწილს შეუზღუდა სოციალური უფლების კონკრეტული პაკეტით სარგებლობა, რაც ეწინააღმდეგება სოციალური სახელმწიფოს პრინციპს და თავდაცვის ვეტერანთა გარკვეულ ნაწილს კიდევ უფრო უმძიმებს ცხოვრების პირობებს.  ამასთან საქართველოს კონსტიტუციის პრეამბულით განსაზღვრულია საქართველოს მოქალაქეების ნება დააფუძნონ სოციალური სახელმწიფო, რაც გულისხმობს სახელმწიფოს მიერ ქმედითი ნაბიჯების გადადგმას ადამიანის სოციალური უფლებების აღიარებაში და უზრუნველყოფაში.  აღნიშნული შემთხვევა წარმოადგენს დისკრიმინაციას და ვეტერანთა ერთი ჯგუფის გამორჩევას მეორისაგან სრულიად დაუსაბუთებლად, ობიექტური აუცილებლობით განპირობებული საფუძვლების გარეშე და თვითნებურად. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს პრაქტიკის მიხედვით საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლი კრძალავს როგორც პირდაპირ, ისე არაპირდაპირ დისკრიმინაციას ადგენს, რომ თანასწორობის იდეის, როგორც ღირებულებითი პრინციპის, ძირითადი არსი და მიზანი არის ანალოგიურ, მსგავს, საგნობრივად თანასწორ გარემოებებში მყოფ პირებს სახელმწიფო მოეპყროს ერთნაირად, არ დაუშვას არსებითად თანასწორის განხილვა უთანასწოროდ და პირიქით[[28]](#footnote-28).  ამდენად კონსტიტუციურ სარჩელში მოყვანილი სადავო ნორმის მიმართ სახელმწიფო ორგანოს მიერ მაქსიმალურად დაცული უნდა ყოფილიყო ნორმის განსაზღვრულობისა და განჭვრეტადობის პრინციპები[[29]](#footnote-29), რათა მინიმუმადე ყოფილიყო დაყვანილი თვითნებობისა და შეცდომის დაშვების საფრთხე, მითუმეტეს როდესაც საკითხი ეხება ადამიანთა უმნიშვნელოვანესი ნაწილის, ომისა და სამხედრო ძალების ვეტერანთა სოციალურ და ეკონომიკურ უფლებებს.  საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებით დამტკიცებული სოციალური პაკეტის გაცემის წესისა და პირობების მე-5 მუხლის პირველი პუნქტის ,,ზ.თ’’ ქვეპუნქტი და საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ №4 დადგენილების მე-4 მუხლის ,,ზ“ ქვეპუნქტი ეწინააღმდეგება სამართლებრივი და, მათ შორის სოციალური სახელმწიფოს პრინციპებს.    სოციალურად გათვლილი პრიორიტეტულობა და მათი მიზანმიმართულობა შექმნას ადამიანისათვის ღირსეული ცხოვრების პირობები წარმოადგენს სოციალური სახელმწიფოს არსებობის ფუნდამენტურ ელემენტს. ამდენად ნორმატიული აქტის კონსტიტუციურობის დადგენის თვალსაზრისით, თანაზომიერების პრინციპის უწინარესი მოთხოვნაა, რომ ნორმატიული აქტი გარკვეული მიზნის მისაღწევად მისაღები საშუალება იყოს. ე.ი. ნორმატიული აქტი, ანუ საშუალება, რომელიც მიზნის მიღწევას ართულებს ან მას შეუძლებელს ხდის, დაუშვებელია და, შესაბამისად, არაკონსტიტუციურია.[[30]](#footnote-30)  საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებით დამტკიცებული სოციალური პაკეტის გაცემის წესისა და პირობების მე-5 მუხლის პირველი პუნქტის ,,ზ.თ’’ ქვეპუნქტმა და საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ №4 დადგენილების მე-4 მუხლის ,,ზ“ ქვეპუნქტმა თავდაცვის ძალების ვეტერანის სტატუსის მქონე პირებისათვის შეზღუდა უფლება ესარგებლა საყოფაცხოვრებო სუბსიდიითა და სოციალური პაკეტის მიღების თანხით, ამასთან სრულიად ბუნდოვანია, ზემოხსენებული ნორმატიული აქტით დადგენილი შეზღუდვის მიზანი, რა იყო ის ძირითადი მოტივები და საფუძვლები, რამაც განაპირობა მისი მიღება. ვეტერანთა მიერ აღნიშნული პრივილეგიით სარგებლობა არ არის დაკავშირებული მძიმე საბიუჯეტო ტვირთთან თუ ხარჯებთან, რამდენადაც აღნიშნული სუბსიიდის თანხა ისედაც მიზერულია, თუმცა გარკვეულწილად უმსუბუქებს ამ კატეგორიის ადამიანებს ცხოვრებისა და არსებობის მატერიალურ პირობებს.  ,, სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებით დამტკიცებული „სოციალური პაკეტის გაცემის წესი და პირობები“ მე-5 მუხლის პირველი ნაწილის „ზ.თ.“ ქვეპუნქტი და საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ №4 დადგენილების მე-4 მუხლის ,,ზ“ ქვეპუნქტი არ არის საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლის პირველი პუნქტის შესაბამისი და კიდევ უფრო აღრმავებს იმ სოციალურ უთანასწორობას, რომელშიც თავდაცვის ვეტერანები იმყოფებიან. შესაბამისად არის დისკრიმინაციული და წინააღმდეგობაში მოდის საქართველოს კონსტიტუციის მე-11 მუხლის პირველი პუნქტის მოთხოვნებთან.  **საერთაშორის პრაქტიკა**  მიუხედავად იმისა, რომ სადავო ნორმის კონსტიტუციურობის შეფასებისას სასამართლო არაა ვალდებული გასცდეს კონსტიტუციით დადგენილ საზღვრებს და განიხილოს ნორმის შესაბამისობა საერთაშორისო კანონმდებლობასთან, სასამართლო პრაქტიკაში კონსტიტუციური ტერმინების განმარტებისთვის ხშირად იყენებს საერთაშორისო სტანდარტებს.  მთელი რიგი საერთაშორისი აქტებით სახელმწიფოს ეკისრება პოზიტიური ვალდებულება იზრუნოს ვეტერანებზე.    1989 წელს ვენის [[31]](#footnote-31)სამიტებზე, აღნიშნული დოკუმენტების სულისკვეთება ეფუძნება ვეტერანების მიმართ განხორციელებული პოლიტიკის შემდეგ მიმართულებებს: 1) საზოგადოებისა და მთავრობის მიერ ვეტერანების აღიარებას; 2) ეფექტური ზრუნვის მექანიზმების უზრუნველყოფას, რომელიც ადეკვატურად აკმაყოფილებს ვეტერანთა საჭიროებებსა და მოთხოვნილებებს. ამასთან რაც ყველაზე მნიშვნელოვანია, **აღნიშნული დოკუმენტები ცალსახად მოუწოდებს ეუთოს წევრს სახელმწიფოებს არ მოახდინონ ვეტერანთა დისკრიმინაცია სქესის, რასის, ფერის, ენის, რელიგიის, პოლიტიკის ან განსხვავებული შეხედულებების ქონის ნიადაგზე, აგრეთვე ეროვნულობის ან სოციალური წარმოშობის, ეროვნულ უმცირესობებთან კავშირის, ქონების, დაბადების ან სხვა სტატუსის მიხედვით.**    1975 წლის ჰელსინკისა და 1989 წლის ვენის სამიტებზე ეუთოს წევრმა სახელმწიფოებმა აღიარეს ის ძირითადი ვალდებულებები, რაც მათ აკავშირებთ ვეტერანებთან. კერძოდ, **მათ ხელი უნდა შეუწყონ და წაახალისონ ვეტერანების მიერ სოციალური და ეკონომიკური უფლებებით ეფექტური სარგებლობა[[32]](#footnote-32).** ამ მიზნით, სახელმწიფოები ვალდებული არიან განავითარონ საკუთარი კანონმდებლობა, დებულებები და პოლიტიკა ეკონომიკური, სოციალური და ადამიანის სხვა უფლებებისა და ფუნდამენტური თავისუფლებების სფეროებში და უზრუნველყონ მათი დანერგვა, როგორც გარანტია ვეტერანების მიერ ამ უფლებების მაქსიმალური სარგებლობის მიზნით. ამდენად, უდიდესი მნიშვნელობა აქვს სახელმწიფოთა მიერ ვეტერანთა სოციალურ უსაფრთხოებასა და სამედიცინო მომსახურეობების ეფექტურ უზრუნველყოფას.  ეუთოს წევრმა სახელმწიფოებმა, როგორც ზემოთ ვახსენეთ, არსებითი დატვირთვა მიანიჭეს იმ მოცემულობას, რომ ვეტერანთა უფლებების გამოყენებას არ უნდა შეეხოს რაიმე სახის შეზღუდვები, გარდა კანონით გათვალისწინებულისა, და არსებული უფლებები შესაბამისობაში იქნება საერთაშორისო კანონმდებლობით განსაზღვრულ საერთაშორისო ვალდებულებებთან. **ამასთან, არანაკლები მნიშვნელობის მქონე საკითხი არის ის, რომ სახელმწიფოებმა აიღეს ვალდებულება, რომ ეს შეზღუდვები არასწორად არ იქნება გამოყენებული და მათი დაწესება არ განხორციელდება თვითნებურად. ამდენად, დისკრიმინაციის ზოგადი აკრძალვა ვეტერანებთან მიმართებაში შემუშავებულ პოლიტიკასთან უმთავრესად დაკავშირებულია, მათ მიერ ეკონომიკური და სოციალური უფლებების გამოყენებასთან. სახელმწიფოს არ შეუძლია გამორიცხოს ან, პირიქით, გამოარჩიოს მხოლოდ ვეტერანთა ერთი ჯგუფი სხვა ვეტერანთა ჯგუფისაგან**  ზემოხსენებული მსჯელობის გათვალისწინებით ვერავითარ კრიტიკას ვერ უძლებს, საქართველოს მთავრობის **2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებით დამტკიცებული სოციალური პაკეტის გაცემის წესისა და პირობების** მე-5 მუხლის პირველი პუნქტის ,,ზ.თ’’ ქვეპუნქტი და საქართველოს მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის,,სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ’’ №4 დადგენილების მე-4 მუხლის ,,ზ“ ქვეპუნქტი, რომელიც უსაფუძვლოდ ზღუდავს თავდაცვის ვეტერანთა უმცირესი ნაწილის მიერ საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის მიღებას და არჩევს ვეტერანთა ერთ ჯგუფს მეორისაგან |

**III  
შუამდგომლობები** *შენიშვნა* [[33]](#footnote-33)

1. შუამდგომლობა მოწმის, ექსპერტის ან/და სპეციალისტის მოწვევის თაობაზე

|  |
| --- |
|  |

2. შუამდგომლობა სადავო ნორმის მოქმედების შეჩერების თაობაზე

|  |
| --- |
|  |

3. შუამდგომლობა პერსონალურ მონაცემთა დაფარვის თაობაზე

|  |
| --- |
|  |

4. შუამდგომლობა/მოთხოვნა საქმის ზეპირი მოსმენის გარეშე განხილვის შესახებ

|  |
| --- |
|  |

5. სხვა შუამდგომლობები

|  |
| --- |
|  |

**IV  
თანდართული დოკუმენტები**

1. „საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონით გათვალისწინებული სავალდებულო დანართები

|  |  |
| --- | --- |
| სადავო ნორმატიული აქტის ტექსტი |  |
| ბაჟის გადახდის დამადასტურებელი დოკუმენტი |  |
| წარმომადგენლობითი უფლებამოსილების დამადასტურებელი დოკუმენტი |  |
| კონსტიტუციური სარჩელის ელექტრონული ვერსია |  |
| მოსარჩელის საიდენტიფიკაციო დოკუმენტის ასლი |  |

2. სხვა დანართები *შენიშვნა* [[34]](#footnote-34)

|  |
| --- |
| 1. 1. საქართველოს სოციალური უზრუნველყოფისა და სამედიცინო დაზღვევის ერთიანი სახელმწიფო ფონდის 1998 წლის 4 იანვრის N07/09-01 წერილი 2. 2021 წლის 16 სექტემბრის სსიპ სოციალური მომსახურების სააგენტო ფოთის საქალაქო განყოფილების N04-09-09/496 წერილი 3. 2023 წლის 12 ივნისის სსიპ სოციალური მომსახურების სააგენტო ფოთის სერვის ცენტრის SSA 6 23 00613143 წერილი 4. თავდაცვის ძალების ვეტერანის მოწმობის ასლი. |

„საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 273 მუხლის მე-3 პუნქტის თანახმად, „საკონსტიტუციო სამართალწარმოების მონაწილეები ვალდებული არიან, კეთილსინდისიერად გამოიყენონ თავიანთი უფლებები. საკონსტიტუციო სასამართლოსათვის წინასწარი შეცნობით ყალბი ცნობების მიწოდება იწვევს კანონით გათვალისწინებულ პასუხისმგებლობას“.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ხელმოწერის ავტორი/ავტორები | თარიღი | ხელმოწერა |
| 1. ჯუნა სიჭინავა | 1. 25 მარტი 2025 |  |

1. თუ მოსარჩელეთა რაოდენობა არის ორი ან ორზე მეტი, თითოეული მოსარჩელის მონაცემები შეიყვანეთ თანმიმდევრულად და გამოიყენეთ ნუმერაცია. სარჩელიდან ცხადად უნდა ირკვეოდეს, რომელ მოსარჩელეს უკავშირდება ამ ველში შეყვანილი მონაცემი. თუ მოსარჩელე ერთდროულად არის რამდენიმე ქვეყნის მოქალაქე, მიუთითეთ შესაბამისი სახელმწიფოები. [↑](#footnote-ref-1)
2. კონსტიტუციურ სარჩელს უნდა ერთვოდეს წარმომადგენლობითი უფლებამოსილების დამადასტურებელი დოკუმენტი. თუ წარმომადგენლების რაოდენობა არის ორი ან ორზე მეტი, იმოქმედეთ N1 შენიშვნის შესაბამისად. [↑](#footnote-ref-2)
3. მიუთითეთ ნორმატიული აქტის დასახელება, რომელიც შეიცავს, ადგენს სადავო ნორმებს. მიუთითეთ, ამ ნორმატიული აქტის მიმღების/გამომცემის დასახელება და მიღების/გამოცემის თარიღი. რამდენიმე ნორმატიული აქტის დამატების შემთხვევაში, გამოიყენეთ ნუმერაცია. [↑](#footnote-ref-3)
4. გთხოვთ ჩამოაყალიბოთ სასარჩელო მოთხოვნის ფორმალური მხარე. კერძოდ, რომელ სადავო ნორმას კონსტიტუციის რომელ მუხლთან, პუნქტთან, ქვეპუნქტთან ან/და წინადადებასთან ხდით სადავოდ. მიუთითეთ, კონკრეტული სადავო ნორმა (ნორმატიული აქტის სადავო შინაარსობრივი ნაწილის იდენტიფიკაციის საშუალებები მაგ. მუხლი, პუნქტი/ნაწილი, ქვეპუნქტი, წინადადება და ა.შ) და მის გასწვრივ საქართველოს კონსტიტუციის ის დებულება, რომლის მიმართაც მოითხოვთ აღნიშნული სადავო ნორმის არაკონსტიტუციურად ცნობას. თუ სასარჩელო მოთხოვნის მოცულობიდან გამომდინარე ფორმაში მოცემული სივრცე არ იქნება საკმარისი, ფორმა იძლევა ველების დამატების შესაძლებლობას. თუ ტექნიკურად ვერ ახერხებთ ახალი ველების დამატებას, ბოლო ველში შეგიძლიათ მიუთითოთ ერთზე მეტი სადავო ნორმა და კონსტიტუციის დებულება. ასეთ შემთხვევაში გთხოვთ, გამოიყენეთ ნუმერაცია იმგვარად, რომ შესაძლებელი იყოს სასარჩელო მოთხოვნის ცხადად იდენტიფიცირება. [↑](#footnote-ref-4)
5. დაასაბუთეთ, რომ მოსარჩელე/მოსარჩელეები არიან უფლებამოსილი სუბიექტები მიმართონ საკონსტიტუციო სასამართლოს. საჭიროების შემთხვევაში წარმოადგინეთ არგუმენტაცია „საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 313 მუხლის პირველი პუნქტით განსაზღვრული კონსტიტუციური სარჩელის ან კონსტიტუციურის წარდგინების არსებითად განსახილველად მიუღებლობის სხვა საფუძვლების არარსებობის შესახებ. [↑](#footnote-ref-5)
6. გთხოვთ, წარმოადგინოთ დასაბუთება სადავო ნორმის (ნორმების) საქართველოს კონსტიტუციის შესაბამის დებულებასთან მიმართებით არაკონსტიტუციურობის თაობაზე. თუ სადავო ნორმის (ნორმების) კონსტიტუციურობის შემოწმებას საქართველოს კონსტიტუციის რამდენიმე მუხლთან ითხოვთ, გთხოვთ, ცალ–ცალკე წარმოადგინოთ დასაბუთება. თუ სასარჩელო მოთხოვნის დასასაბუთებლად იშველიებთ ეროვნულ, საერთაშორისო ან/და სხვა ქვეყნის სასამართლო პრაქტიკას ან/და კანონმდებლობას, აგრეთვე სამეცნიერო ან/და ანალიტიკურ ნაშრომებს, გთხოვთ, გააკეთოთ მკაფიო მითითებები შესაბამის წყაროზე მაგ.: დასახელება, პარაგრაფი, მუხლი, გვერდი და ა.შ. [↑](#footnote-ref-6)
7. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2010 წლის 27 დეკემბრის №1/1/493 გადაწყვეტილება საქმეზე „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებები „ახალი მემარჯვენეები“ და „საქართველოს კონსერვატიული პარტია“ საქართველოს პარლამენტის წინააღმდეგ“, II-1 [↑](#footnote-ref-7)
8. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2010 წლის 27 დეკემბრის №1/1/493 გადაწყვეტილება, II. პ. 1 [↑](#footnote-ref-8)
9. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2010 წლის 27 დეკემბრის №1/1/493 გადაწყვეტილება საქმეზე „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებები „ახალი მემარჯვენეები“ და „საქართველოს კონსერვატიული პარტია“ საქართველოს პარლამენტის წინააღმდეგ“, II-1; [↑](#footnote-ref-9)
10. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2013 წლის 11 ივნისის №1/3/534 გადაწყვეტილება საქმეზე „საქართველოს მოქალაქე ტრისტან მამაგულაშვილი საქართველოს პარლამენტის წინააღმდეგ“, II-3; [↑](#footnote-ref-10)
11. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2010 წლის 27 დეკემბრის №1/1/493 გადაწყვეტილება საქმეზე „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებები „ახალი მემარჯვენეები“ და „საქართველოს კონსერვატიული პარტია“ საქართველოს პარლამენტის წინააღმდეგ“, II-1; [↑](#footnote-ref-11)
12. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2011 წლის 18 მარტის #2/1/473 გადაწყვეტილება

    საქმეზე საქართველოს მოქალაქე ბიჭიკო ჭონქაძე და სხვები საქართველოს ენერგეტიკის მინისტრის წინააღმდეგ II.4 [↑](#footnote-ref-12)
13. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2011 წლის 18 მარტის #2/1/473 გადაწყვეტილება

    საქმეზე საქართველოს მოქალაქე ბიჭიკო ჭონქაძე და სხვები საქართველოს ენერგეტიკის მინისტრის წინააღმდეგ [↑](#footnote-ref-13)
14. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2013 წლის 11 ივნისის №1/3/534 გადაწყვეტილება, II-25 [↑](#footnote-ref-14)
15. საქართველოს კონსტიტუციის მე-5 მუხლი 1-ლი და მე-2 პუნქტები. [↑](#footnote-ref-15)
16. მაგ იხილეთ „სახელმწიფო პენსიის შესახებ“ კანონის პრეამბულა [↑](#footnote-ref-16)
17. ლოლაძე/ფირცხალაშვილი, ძირითადი უფლებები, კომენტარი. 2023. პარ. 433 [↑](#footnote-ref-17)
18. Hoogendijk v. the Netherlands, (No. 58641/00), 6.1.2005. [↑](#footnote-ref-18)
19. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2010 წლის 27 დეკემბრის #1/1/493 გადაწყვეტილება [↑](#footnote-ref-19)
20. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2010 წლის 27 დეკემბრის # 1/1/493 გადაწყვეტილება [↑](#footnote-ref-20)
21. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2010 წლის 27 დეკემბრის # 1/1/493 გადაწყვეტილება [↑](#footnote-ref-21)
22. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2010 წლის 27 დეკემბრის #1/1/493 გადაწყვეტილება [↑](#footnote-ref-22)
23. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2012 წლის 26 ივნისის #3/1/512 გადაწყვეტილება,

    II.პ.63; [↑](#footnote-ref-23)
24. ა(ა)იპ ვეტერანების, შეზღუდული შესაძლებლობების მქონე პირთა, ეროვნულ უმცირესობათა, ლტოლვილთა (იძულებით გადაადგილებულთა) საზოგადოება გუშაგის 2018 წლის 7 დეკემბრის კონსტიტუციური სარჩელი N1381 [↑](#footnote-ref-24)
25. „სოციალური პაკეტის განსაზღვრის შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2012 წლის 23 ივლისის №279 დადგენილებით დამტკიცებული „სოციალური პაკეტის გაცემის წესისა და პირობების“ პირველი მუხლის პირველი პუნქტი; [↑](#footnote-ref-25)
26. „სოციალური შეღავათების მონეტიზაციის შესახებ“ მთავრობის 2007 წლის 11 იანვრის №4 დადგენილებით დამტკიცებული „საყოფაცხოვრებო სუბსიდიის ოდენობის, მისი დანიშვნა-გაცემის წესისა და პრინციპების“ მე-2 მუხლი; [↑](#footnote-ref-26)
27. (საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს პირველი კოლეგიის 2010 წლის 27 დეკემბრის გადაწყვეტილება №1/1/493 საქმეზე „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებები „ახალი მემარჯვენეები” და „საქართველოს კონსერვატიული პარტია” საქართველოს პარლამენტის წინააღმდეგ. [↑](#footnote-ref-27)
28. საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლოს 2008 წლის 31 მარტის №2/1-392 გადაწყვეტილება საქმეზე „საქართველოს მოქალაქე შოთა ბერიძე და სხვები საქართველოს პარლამენტის წინააღმდეგ“. [↑](#footnote-ref-28)
29. საქართველოს საკონსტიტუციო 2015 წლის 22 იანვრის №1/1/548 გადაწყვეტილება საქმეზე „ზურაბ მიქაძე საქართველოს პარლამენტის წინააღმდეგ“. [↑](#footnote-ref-29)
30. Pieroth/Schlink, Staatsrecht II, 1997, S. 65 [↑](#footnote-ref-30)
31. იხ : ვენა 1989, პარაგ. 13.1 [↑](#footnote-ref-31)
32. ვენა 1989, პარაგრაფი 14. [↑](#footnote-ref-32)
33. საქართველოს კონსტიტუცია და კანონმდებლობა მოსარჩელეს ანიჭებს საკონსტიტუციო სასამართლოსთვის სხვადასხვა ტიპის შუამდგომლობით მიმართვის შესაძლებლობას. წარმოდგენილ ველში შეგიძლიათ დააყენოთ შესაბამისი შუამდგომლობები. შუამდგომლობის წარმოდგენის შემთხვევაში, გთხოვთ, მიუთითოთ მისი საფუძვლიანობის დამადასტურებელი არგუმენტები, ფაქტობრივი გარემოებები და მტკიცებულებები. [↑](#footnote-ref-33)
34. გთხოვთ მიუთითოთ დანართის ნომერი, თანდართული დოკუმენტის დასახელება და მაიდენტიფიცირებელი მონაცემები (არსებობის შემთხვევაში). [↑](#footnote-ref-34)